



КИЛИН Виктор Валентинович

Доцент кафедры маркетинга и международного менеджмента

Уральский государственный экономический университет

620144, РФ, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45

Контактный телефон: (343) 221-17-86

e-mail: kilvic@yandex.ru

Риски и перспективы развития внешнеторговой деятельности России в условиях ВТО

Ключевые слова: внешняя торговля; Всемирная торговая организация (ВТО); глобализация; импорт; интеграция; таможенные платежи; экспорт.

Рассматриваются некоторые аспекты проблемы развития внешней торговли Российской Федерации в условиях присоединения к ВТО, анализируется динамика российского экспорта и импорта. Обращено внимание на необходимость минимизации возникающих рисков, повышения эффективности членства нашей страны в ВТО. По результатам анализа делается обобщенный вывод о том, что процесс адаптации России к нормам и правилам ВТО проходит в целом последовательно, поступательно и продуктивно, без серьезных эксцессов и потрясений.

Протекционизм и либерализм в международной торговле – это альтернативные направления торговой политики любого государства. В связи с глобализацией мировой экономики в современной практике ни протекционистская, ни либеральная внешнеторговая политика в чистом виде не встречается. Страны используют сочетание элементов обоих вариантов, комбинируя их в зависимости от решаемых на данном этапе хозяйственных задач, ситуации в мировой экономике и национальном хозяйстве.

Процесс либерализации международной торговли развивается нелинейно. Последовательное поступательное продвижение по пути к более «открытой и справедливой торговле» под патронатом Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), продолжавшееся почти полвека, можно сказать, замедлилось в какой-то степени в связи с созданием Всемирной торговой организации (ВТО).

Ныне мировая торговля ведется на основе принципов, норм и правил, выработанных еще в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, который завершился в 1994 г. Новые нормы и правила теперь рождаются в рамках региональных торговых соглашений, количество которых чрезвычайно быстро увеличивается на протяжении двух последних десятилетий [1. С. 3].

В процессе восьмой Министерской конференции Всемирной торговой организации 16 декабря 2011 г. по результатам переговоров, длившихся 18 лет, был подписан Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению, учреждающему ВТО (далее – Протокол). Россия должна была ратифицировать данный документ в течение 220 дней с даты его подписания, т. е. к 23 июля 2012 г. [2. С. 3]. В результате через 30 дней после его ратификации, т. е. 22 августа 2012 г., Протокол вступил в законную силу и Россия официально стала полноправным членом Всемирной торговой организации.

В ходе широкой общественной полемики, предшествовавшей ратификации документов о присоединении Российской Федерации к ВТО, некоторые представители политических партий, бизнеса и экспертного сообщества, исходя из своих политических и экономических предпочтений, пытались доказать очевидную гибельность или

бесспорную важность и полезность данного шага для российской экономики. Противники вступления России в ВТО особое внимание обращали на риски, которые могут возникнуть у отечественных товаропроизводителей при снижении импортных пошлин и устранении некоторых защитных мер.

В качестве примера эксперты-экономисты отмечают, что в ходе переговоров по вступлению в ВТО Россия приняла на себя обязательства по изменению импортного таможенного тарифа. При этом для либерализации доступа на российский рынок были установлены имплементационные (переходные) периоды, которые составляют, как правило, 2–3 года, а по наиболее «чувствительным товарам» – от 5 до 7 лет. Вместе с тем, по оценкам российских и зарубежных экспертов, по истечении всех имплементационных периодов по снижению ввозных пошлин до финального уровня около половины всех ставок останется на уровне не ниже действующего Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП) в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Около 30% ставок будут снижены не более чем на 5 процентных пунктов. В целом уменьшение средневзвешенной ставки от текущей до конечного уровня снижения, согласованного в переговорах по присоединению России к ВТО, составит порядка 3 процентных пунктов. Аналогичное снижение наблюдается в отношении промышленных товаров. В части сельскохозяйственных товаров и продовольствия падение составит порядка 4,4 процентного пункта. Результаты договоренностей России в рамках ВТО по снижению ставок импортных таможенных пошлин в сравнении с действующим Единым таможенным тарифом Таможенного союза ЕврАзЭС представлены в табл. 1 [3. С. 51].

Таблица 1

**Основные параметры договоренностей России
по ставкам ввозных таможенных пошлин в сравнении с действующим тарифом, %**

Товары	Единый таможенный тариф ТС ЕврАзЭС (средневзвешенная ставка пошлины)	ВТО (средневзвешенная ставка пошлины)	
		Начальный уровень ставок пошлин, применяемых с даты присоединения России к ВТО	Конечный уровень ставок пошлин, применяемых по истечении переходных периодов
Вся ввозимая продукция	10,293	11,850	7,147
Сельскохозяйственные товары и продовольствие	15,634	15,178	11,275
Промышленные товары	9,387	11,256	6,410

При этом следует сказать, что до настоящего времени отсутствуют однозначно обоснованные экспертные оценки позитивных или отрицательных последствий для национальных товаропроизводителей в связи с углублением международной и региональной экономической интеграции и присоединением России к ВТО.

Вместе с тем целесообразно напомнить, что среди документов Всемирной торговой организации имеется Соглашение по специальным защитным мерам, которое позволяет странам – членам ВТО устанавливать ограничения импорта, если его рост наносит существенный ущерб национальной экономике конкретной страны. Правилами Всемирной торговой организации предусматривается определенный срок действия вводимых нетарифных ограничений и защитных барьеров: обычно до 4 лет, а в исключительных случаях до 8 лет. Заинтересованному государству требуется лишь подготовить и представить аргументированное обоснование. И это достаточные сроки для принятия необходимых защитных мер, корректирующих сложившуюся неблагоприятную ситуацию на внутреннем рынке страны – члена ВТО вследствие чрезмерного импорта или недобросовестной конкуренции зарубежных партнеров.

Наряду с этим в процессе переговоров о присоединении к ВТО Россия достигла определенных договоренностей: об исключении из либерализации ее торговли значительной части товаров (20% позиций выведены из переговоров, и страна сохраняет полную свободу действий в отношении уровня их таможенного обложения); о переходном периоде для снижения импортных пошлин для одних товаров в 3–4 года, а для других – до 7 лет; о либерализации торговли услугами в 20 секторах (из 150); о нелинейной процедуре ослабления ограничений импорта (не обязательно уменьшать их ежегодно, а можно отнести либерализацию на последний год периода) [4. С. 11–12].

Важным показателем, отражающим в определенной мере уровень эффективности отечественного бизнеса и национальной экономики в целом, можно назвать развитие внешнеторговой деятельности России, в том числе в условиях членства в ВТО. Отдельные результаты внешней торговли нашей страны приведены в табл. 2.

Таблица 2

**Основные показатели внешней торговли России за 2008–2012 гг.
(с учетом взаимной торговли с Белоруссией и Казахстаном), млрд дол.**

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	Изменение 2012 г. к 2008 г., %
Внешнеторговый оборот	734,7	469,1	625,9	822,4	835,5	113,7
Экспорт	467,6	301,7	397,1	516,7	524,7	112,2
Импорт	267,1	167,4	228,8	305,7	310,8	116,3
Сальдо торгового баланса	200,5	134,3	168,3	211,0	213,9	–

Источник: по данным таможенной статистики внешней торговли ФТС России [5].

Полученные в процессе исследования результаты (см. табл. 2) свидетельствуют о некоторой стабилизации внешнеторговой деятельности России в последние годы, в том числе в условиях присоединения к ВТО. Так, внешнеторговый оборот в 2012 г. характеризуется темпом роста 113,7% по сравнению с 2008 г. и достиг уровня 101,6% по отношению к 2011 г. При этом наблюдалось определенное снижение показателей внешней торговли в 2009–2010 гг., обусловленное достаточно объективными причинами, в первую очередь некоторым сокращением производства, падением спроса и потребления в связи с мировым финансовым кризисом.

Другим важным показателем развития внешнеэкономической деятельности в условиях ВТО остается наполнение доходной части федерального бюджета России.

Перечисления таможенных платежей, учтенных по доходным статьям федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности в январе–июне 2008–2013 гг., характеризуются следующими величинами, млрд р.: 2008 г. – 2159,3; 2009 г. – 1311,7; 2010 г. – 1952,7; 2011 г. – 2609,2; 2012 г. – 3118,5; 2013 г. – 3096,8.

Приведенные аналитические данные показывают, что в целом складывается достаточно благоприятная ситуация для углубления международной экономической интеграции Российской Федерации. При этом отмечается определенное снижение показателей по взиманию таможенных платежей в первом полугодии 2009 и 2010 гг., связанное с кризисными явлениями в мировой экономике. В 2013 г. отмечается темп роста 143,4% по сравнению с 2008 г. и незначительное снижение данных показателей до уровня 99,3% по отношению к 2012 г.

В качестве примера поступательного развития внешнеторговой деятельности Российской Федерации в условиях присоединения к ВТО также можно отметить, что за сентябрь–декабрь 2012 г. импорт товаров из стран дальнего зарубежья (именно к торговле с этими странами относятся обязательства по снижению ввозных таможенных пошлин), по сравнению с аналогичным периодом 2011 г., возрос незначительно, всего на 2,7%. Результаты проведенного анализа представлены в табл. 3 [6. С. 7–8].

Таблица 3

**Импорт Россией важнейших товаров из стран дальнего зарубежья
в сентябре–декабре 2011–2012 гг., млн дол.**

Товарные группы	2011	2012	Темп роста, %
Всего	95 223,5	97 783,7	102,7
1. Продовольственные товары и сырье для их производства	12 126,7	13 186,7	108,7
В том числе:			
1.1. говядина	773,6	919,1	118,8
1.2. свинина	700,5	926,1	132,2
1.3. мясо птицы	266,6	253,2	95,0
1.4. рыба мороженая	306,2	285,4	93,2
1.5. филе рыбное	180,3	145,7	80,8
1.6. молочные продукты	646,2	733,5	113,5
1.7. овощи	532,3	615,6	115,6
1.8. фрукты и орехи	1 914,6	2 025,0	105,8
1.9. зерновые культуры	102,1	90,0	88,1
1.10. масло растительное	502,2	530,7	105,7
1.11. сахар	96,1	146,4	152,3
1.12. алкогольные и безалкогольные напитки	1 093,2	1 163,8	106,5
2. Химическая продукция	14 947,1	16 103,6	107,7
В том числе:			
2.1. продукты органической и неорганической химии	1 807,4	1 892,9	104,7
2.2. фармацевтическая продукция	4 919,2	5 280,3	107,3
2.3. парфюмерно-косметические товары	1 248,9	1 339,1	107,2
2.4. мыло, синтетические моющие средства	528,9	591,4	111,8
2.5. полимеры, каучук	4 445,0	4 995,6	112,4
3. Текстильные изделия и обувь	4 769,3	4 931,3	103,4
В том числе:			
3.1. хлопок	77,1	95,0	123,2
3.2. химические нити	168,6	154,4	91,6
3.3. химические волокна	262,3	263,1	100,3
3.4. текстильные материалы, пропитанные, с покрытием	128,9	123,8	96,0
3.5. трикотажные полотна	131,4	157,3	119,7
3.6. одежда трикотажная	1 064,6	1 088,2	102,2
3.7. одежда текстильная	1 124,2	1 077,0	95,8
3.8. готовые текстильные изделия	307,3	350,7	114,1
3.9. обувь	1 131,1	1 200,1	106,1
4. Машиностроительная продукция	50 691,5	50 267,8	99,2
В том числе:			
4.1. механическое оборудование	18 475,0	17 975,7	97,3
4.2. электрооборудование	11 445,6	12 147,6	106,1
4.3. железнодорожные локомотивы	189,7	340,1	179,3
4.4. средства наземного транспорта	13 976,8	13 578,8	97,2
В том числе:			
4.4.1. летательные аппараты	1 497,7	1 151,0	76,9
4.4.2. суда и плавучие средства	1 331,3	494,5	37,1
4.4.3. инструменты и аппараты оптические	3 775,2	4 530,1	120,0

Таким образом, в сентябре–декабре 2012 г., по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, в наибольшей мере увеличились поставки в Россию из стран дальнего зарубежья продовольственных товаров и сырья для их производства (на 8,7%). Заметно выросли импорт сахара (на 52,3%), свинины (32,2%), говядины (18,8%). При этом при ввозе в нашу страну мяса сохранен, как известно, режим тарифного квотирования и лицензирования. Он остался неизменным по говядине (внутриквотная ставка – 15%), по свинине квота на ввоз сокращена с 500 до 430 тыс. т в год, но внутриквотная ставка пошлины обнулена. Этим, возможно, и объясняется определенный прирост поставок этих видов товаров. Внутриквотная ставка пошлины по мясу птицы выше, чем по говядине и свинине, так как составляет 25%, что и отражается в более скромной динамике поставок этого вида мяса [6. С. 6].

В товарной группе химической продукции прирост импорта отдельных товаров колебался в пределах 4,7–12,4%. В группе текстильных изделий опережающими темпами увеличивались поставки хлопка (23,2%) и трикотажных полотен (19,7%). Импорт машин и оборудования незначительно сократился, но при этом обращает на себя внимание стремительное увеличение ввоза в Россию железнодорожных локомотивов – на 79,3%.

Вместе с тем из приведенных данных видно, что по отдельным товарам поставки сократились. В частности, в сентябре–декабре 2012 г., по сравнению с тем же периодом предыдущего года, в товарной группе продовольствия уменьшился на 5% импорт мяса птицы, на 6,8% – мороженой рыбы, на 19,2% – рыбного филе, на 11,9% – зерновых. В группе текстильных изделий и обуви снизились поставки химических нитей (на 8,4%), текстильных материалов (4%), одежды текстильной (4,2%). В группе машиностроительной продукции уменьшился на 2,7% импорт механического оборудования, на 2,8% – средств наземного транспорта, на 23,1% – летательных аппаратов и на 62,9% – судов и плавучих средств.

Учитывая непродолжительность анализируемого периода развития российской внешнеторговой деятельности в условиях ВТО, показатели ввоза по различным товарным группам еще не имеют какой-либо однозначной тенденции к росту или снижению. Следовательно, фактически ни по одной группе важнейших товаров, импорт которых отражается в ежемесячной информации ФТС России, значительного падения объемов отечественного производства за исследуемый период не могло произойти.

Общие выводы независимых экспертов свидетельствуют, что неразрешимых проблем присоединение России к ВТО и определенная либерализация внешней торговли не должны вызвать ни в одном из секторов российской экономики. Влияние этих факторов на темпы роста отдельных отраслей экономики ожидается незначительным, зачастую не выше значения статистической погрешности. Другие причины, такие как состояние мировой экономической конъюнктуры, изменение валютных курсов, динамика спроса и предложения на внешних и внутренних рынках, уровень налоговой нагрузки, условия кредитования в стране, инвестиционная активность, вероятнее всего будут влиять на российскую экономику в гораздо большей степени, чем выполнение обязательств России перед ВТО. Однако для некоторых российских отраслей и товаропроизводителей в краткосрочной перспективе экономическое развитие будет сопряжено с дополнительными рисками и вызовами [7. С. 34].

Таким образом, необходимо сказать, что в условиях присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации основное внимание следует уделить обеспечению качественного прорыва национальной экономики на мировой рынок, поддержке эффективных экспортно ориентированных российских отраслей и конкретных инновационных производств, а не защите отдельных неконкурентоспособных национальных товаропроизводителей, не заинтересованных в дальнейшем поступательном развитии и модернизации предприятий.

Подтверждением правильности такой позиции могут служить определенные социально-экономические успехи Китая. Со второй половины 1970-х годов в его экономической политике был сделан акцент на развитии внешнеторговой деятельности (и привлечении иностранного капитала). В результате прирост внешней торговли Китая в 2000–2010 гг. (в ноябре 2001 г. он присоединился к ВТО) достиг в среднем за год 14,7% (мировой торговли – 7%). Страна стала крупнейшим в мире экспортером, опередив США, хотя по размеру ВВП Китай уступает США вдвое. Причем устойчивое превышение вывоза товаров над ввозом обеспечило Китаю лидерство по валютным резервам – 2,3 трлн дол. Общий итог – прирост ВВП Китая за указанный период составляет в среднем около 10% в год [4. С. 3].

Следует отметить, что членство Российской Федерации в ВТО, требующее обновления организационно-правовой среды и выполнения принятых договоренностей, не может гарантировать выгод и преимуществ в краткосрочном периоде, но предоставляет реальную возможность получить их в более отдаленной перспективе, минимизируя при этом риски и издержки. Учитывая вышеизложенное, России предстоит постоянная, многоуровневая и разносторонняя работа по реализации принятых нашей страной обязательств перед ВТО, дальнейшему совершенствованию и укреплению внешнеэкономической деятельности, эффективной защите внутреннего рынка, адаптации российского законодательства по результатам многосторонних торговых переговоров в отношении упрощения процедур в мировой торговле и определения современной концепции участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации на основе международных стандартов и максимально эффективного использования опыта, накопленного другими странами – членами ВТО.

В условиях глобализации можно уверенно рассматривать членство России в ВТО как реальный шаг по пути модернизации российской экономики, продвижения экспортно ориентированных, конкурентоспособных, инновационных товаров на внешние рынки, а также как весьма важный стимул для активного продолжения работы по реформированию и диверсификации национальной экономики, проведения мероприятий по дальнейшей унификации и гармонизации российского законодательства с международными правовыми нормами.

Резюмируя вышеизложенное, можно констатировать, что достижение Россией достойного места в глобальной мировой экономике возможно при условии учета современных тенденций развития внешнеторговой деятельности, активном участии в международном разделении труда, технологическом обмене и производственной кооперации с соблюдением национальных интересов, при наращивании экспорта товаров глубокой переработки сырья и наукоемкой продукции с использованием накопленного мирового опыта, а также рекомендаций и стандартов ВТО. Официальное присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации открыло совершенно новый, прогрессивный, инновационный этап качественного и перспективного развития как внешней торговли России, так и всей национальной экономики.

В заключение можно сделать вывод, что в целом процесс адаптации России к принципам, нормам и правилам ВТО на первоначальном этапе проходит вполне последовательно, продуктивно и поступательно, без серьезных потрясений и эксцессов. В условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации важной задачей остается встраивание национальной экономики в мировую таким образом, чтобы обеспечить получение в перспективе от международной экономической интеграции максимальных выгод при минимальных социально-экономических издержках и потерях.

Источники

1. Оболенский В. П. Либерализация и протекционизм в международной торговле // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 3.

2. Медведков М. Ю. О присоединении России к Всемирной торговой организации // Деньги и кредит. 2012. № 2.
3. Портанский А. А. Россия – член ВТО // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2012. № 2.
4. Сабельников Л. В. Возможности оптимизации членства России в ВТО // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 2.
5. Константинов А. Е. Таможенная статистика внешней торговли Федеральной таможенной службы России. 2008–2013 гг. Режим доступа: <http://www.customs.ru>.
6. Оболенский В. П. Присоединение к ВТО: катастрофические прогнозы не оправдываются // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 1.
7. Оболенский В. П. Обязательства России в ВТО: плюсы и минусы // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. № 2.